

جبران خسارت متهمان بازداشت‌شده‌ی بی‌گناه در نظام عدالت کیفری ایران و فرانسه

محمدباقر مقدسی* ابراهیم رضاقلی‌زاده**

(تاریخ دریافت: ۹۵/۱۲/۲۳ تاریخ پذیرش: ۹۶/۷/۱۷)

چکیده:

حق بازداشت یکی از مهم‌ترین اختیاراتی است که در راستای مبارزه مؤثر با جرم به مقام‌های نظام کیفری اعطا شده است. به موازات اعمال این اختیار از سوی مقام‌های مذکور، این امکان وجود دارد که روند نهایی دادرسی به احراز مجرمیت متنهی نگردد. سؤالی که در این مورد مطرح می‌شود این است که آیا متهم بازداشت‌شده‌ی بی‌گناه می‌تواند بابت مدت بازداشت، تقاضای جبران خسارت نماید؟ بد رغم برخی مخالفت‌ها، ادلی طرفداران جبران خسارت از قوت بیش تری برخوردار است. به‌ویژه این که جبران خسارت، هم‌سو با اصل دادرسی عادلانه بوده و اخلاق نیز اقتضا می‌کند ظلم روا شده، جبران گردد. بر این اساس، در نظام دادرسی کیفری فرانسه از سال ۱۹۷۰ و در ایران از سال ۱۳۹۲ این نهاد به رسمیت شناخته شده است. از این جهت و با وجود برخی تفاوت‌ها در شرایط ماهوی و شکلی، در برخی موارد شباتهایی بین مقررات این دو نظام مشاهده می‌شود. به عنوان نمونه در هر دو نظام جبران خسارت در مواردی که قرار منع تعقیب یا حکم برائت قطعی شده امکان‌پذیر است، جبران خسارت تنها نسبت به متهم میسر بوده و شامل بازداشت غیرقانونی سایر افراد دخیل در فرایند دادرسی نمی‌شود و مسئولیت مطلق دولت در جبران خسارت پذیرفته شده است و دولت تنها پس از جبران خسارت می‌تواند به عامل اصلی مراجعه کند. علاوه بر این با وجود طرح ابهاماتی در خصوص اختصاص یافتن جبران خسارت برای مرحله دادرسی در حقوق فرانسه، باید گفت در هر دو نظام تصمیمات مرحله دادسرا و نیز مرحله دادگاه مشمول جبران خسارت خواهد بود. از سوی دیگر، در حقوق فرانسه نیز صدور قرار منع تعقیب و برائت (اعم از برائت صادره از دادگاه جنایی و یا دادگاه جنجه و خلاف)، در زمرة موارد قابلیت امکان جبران خسارت ناشی از بازداشت غیرقانونی است. با این حال، موارد صدور قرار منع تعقیب در دو نظام متفاوت از یکدیگر است، به گونه‌ای که در حقوق فرانسه بواسطه گسترده‌تر بودن مصاديق صدور این قرار نسبت به حقوق ایران، امکان جبران خسارت ناشی از بازداشت غیرقانونی بیشتر است. این مقاله تلاش دارد با استفاده از روش توصیفی تحلیلی، پس از بیان پیشنه و مبانی جبران خسارت، شرایط ماهوی و شکلی جبران خسارت متهمان بازداشت‌شده‌ی بی‌گناه در نظام عدالت کیفری ایران و فرانسه را تحلیل و بررسی نماید.

واژگان کلیدی: جبران خسارت، بازداشت، متهمان بی‌گناه، اصل برائت، کمیسیون جبران خسارت.

* استادیار حقوق جزا و جرم‌شناسی دانشگاه بجنورد (نویسنده‌ی مسئول):

mbmoghadasi@yahoo.com

** دانشجوی دکتری حقوق جزا و جرم‌شناسی دانشگاه آزاد اسلامی واحد مشهد.

مقدمه

هر چند دولت اختیارات گسترده‌ای برای تحقیق، تعقیب، محاکمه و مجازات دارد، ولی بر اساس اصل برائت،^۱ در یک اجتماع دموکراتیک انتظار می‌رود که این اختیارات با احترام به کرامت و حیثیت هر یک از اشخاص اجرا شود (Ashworth, 2006: 249). در واقع اصل برائت از اشخاص در مقابل اقدامات خودسرانه دولت حفاظت می‌کند؛ بنابراین زمانی که مظنونی از حق

۱. لازم به ذکر است که کاربرد اصطلاح اصل برائت در گستره مقررات آین دادرسی مدنی چه در مرحله تحقیقات و چه در مرحله دادرسی با آنچه که خاستگاه این موضوع در حقوق اروپا و بهویژه در حقوق فرانسه بوده و دخیل در مقررات آین دادرسی کیفری مانیز شده متفاوت است. در مقام یافتن توضیح می‌توان گفت که وفق آموزه‌های حقوق اسلامی و مبانی استنباط در حقوق اسلام، در فرضی که نسبت به حکم حرمت یا جواز موضوعی شک شود، این امر ساری است که چون شارع مقدس، ترک احتیاط را جایز دانسته، بنابراین آنچه محل شک است، حکم مباح از احکام خمسه می‌گیرد. به عنوان نمونه، هرگاه شک نسبت به حکم حلال یا حرام بودن مصرف دخانیات شود، می‌گوییم اصل برائت است و در صورت مصرف دخانیات، فعل حرامی مرتکب نگشته‌ایم. از این‌رو، می‌توان گفت که مبانی حجتی برائت فقهی مجموعه‌ای از آیات قرآن، سنت، اجماع فقهاء و حکم عقل را در بر می‌گیرد. این در حالی است که برائت مورد بحث در علم حقوق بهویژه در موضوع آین دادرسی کیفری، شک در تکلیف قلمداد نمی‌شود، بلکه در این مفهوم است که مجرمیت متهم در حالت فرع قرار گرفته و در برخورد مقدماتی، بی‌گناه تلقی می‌گردد. برائت در این فرض، بهماثبه اصلی از اصول عملیه مطرح می‌گردد و معادل لاتین آن Principle است. (فافی و شریعتی، ۱۳۹۴: ۷۵) در واقع باید گفت اصل برائت کیفری ریشه در اصل عملی استصحاب دارد؛ زیرا با ورود اتهام به متهم اصل استصحاب عدمی به کمک وی شتابه و او را از انتساب ارتکاب جرم مبری می‌سازد. (شمس ناتری، ۱۳۸۳: ۲۸۶) از سوی دیگر و آنچه که در آثار آین دادرسی کیفری از جمله در حقوق فرانسه نسبت به مفهوم برائت حقوقی یاد می‌گردد، اصطلاح فرض بی‌گناهی یا فرض برائت است. در واقع، در حقوق فرانسه در حالتی که مقتن مطابق با واقعیت‌های خارجی، موضوعی را در نظر گرفته و امکان اثبات خلاف نیز وجود دارد از اصطلاح فرض استفاده می‌نماید که برائت در مفهوم حقوقی نیز بدین معنا بکار رفته و معادل فرانسوی آن Présumption است (Bouloc, 2012: 38). با این حال، به نظر می‌رسد آنچه که بیان شد، در حد جدالی لفظی است و این مسامحه در کاربرت اصطلاحات فوق و خلط آن‌ها با یکدیگر نیز چندان محل ایجاد جدی نیست. به ویژه آن که نصوص قانونی ایران نیز خود گاه دچار این خلط مفهومی شده و از جمله در اصل ۳۷ قانون اساسی عنوان شده است: «اصل برائت است و هیچ کس از نظر قانون مجرم شناخته نمی‌شود، مگر این که جرم او در دادگاه صالح ثابت گردد». ضمن آن که گاه از آن به عنوان اماره نیز یاد شده است (قربانی و موحدی، ۱۳۹۰: ۱۵۲-۱۳۷).

آزادی محروم می‌شود، باید دلایل مناسبی برای آن وجود داشته باشد. علاوه بر این، بر اساس این اصل حتی در فرضی هم که متهم با ادله کافی بازداشت می‌گردد، نباید با وی آن‌گونه برخورد گردد که گوبی این بازداشت در نهایت به محکومیت وی متنه می‌گردد و از این جهت باید بازداشت وی نیز با هدف وقت بودن و این که بعد از آن شخص بی‌گناه تلقی می‌گردد، اعمال شده و از هرگونه اعمال و رفتاری خلاف این موضوع پرهیز گردد (Stevens, 2009: 168).

مضار و منافع بازداشت موجب شده از آن به عنوان یک شر لازم یاد شود که تاکنون جایگزین مناسبی برای آن یافت نشده است (Micels, 2010: 407). با این حال این سؤال مطرح می‌شود که چنانچه خطای در بازداشت رخ داد نباید اثری بر این خطا بار شود؟ در واقع به کارگیری بیش از حد این اهرم، به ویژه در مرحله پیش از دادرسی از یک سو و عدم اعمال مناسب آن نسبت به جرم ارتکابی از سوی دیگر، برخلاف عدالت بوده و باعث می‌شود به حقوق متهم در فرایند دادرسی خدشه وارد شود. از این جهت و به رغم معنای موسوع خطای قضایی، مطابق آموزه‌های موجود آین دادرسی کیفری، توفیف و بازداشت‌های ناروا یکی از مصادیق خطاهای قضایی^۱ است (غلاملو؛ فرجیها، ۱۳۹۳: ۶۹). از این جهت، باید در راستای تعديل صدور و اعمال بازداشت موقت، ضمانت اجرای خاصی وجود داشته باشد تا با خاصیت پیش‌گیرانه، زمینه بروز اشتباهات دادرسان و مراجع رسیدگی کننده را به حداقل کاهش داده و در صورت وقوع اشتباه از متهمان بی‌گناهی که مدتی را در بازداشت گذرانده‌اند، دلجویی شده و جبران خسارت شود. به عبارت دقیق‌تر، تحمیل ضرر و زیان نقص و خطای نظام عدالت کیفری و هزینه‌های ناشی از آن بر دوش

۱. خطای قضایی در مفهوم اعم به عنوان هر آنچه در مرحله رسیدگی تا دادرسی و ختم نتیجه ناشی از برداشت نادرست یا قصور مقام رسیدگی کننده موجب ایجاد لطمہ به حقوق فردی و دادرسی متهم و محکوم می‌گردد، تغییر می‌شود. از این جهت، بازداشت افراد بی‌گناه نیز در زمرة یکی از مصادیق خطاهای قضایی محسوب می‌گردد. در حقیقت مهم‌ترین مصادق خطای قضایی، بازداشت و به دنبال آن محکومیت افراد بی‌گناه است. شایان ذکر است که بی‌گناهی می‌تواند واقعی و یا حقوقی باشد؛ یعنی یا اساساً جرمی را مرتکب نگرددیده و یا ادله کافی جهت اثبات مجرمیت وی وجود ندارد. در هر حال، هرگونه سلب آزادی از سوی مقام رسیدگی کننده در این حالت، به مثابه نوعی خطای قضایی محسوب می‌گردد (Pradel, 2014: 119).

فرد، امری است که عقل سليم آن را نپذیرفته و از این جهت، حق بر جبران خسارت، به موازات آن که نسبت به محاکومیت ناصحیح برقرار است، در رابطه با بازداشت در فرایند کیفری نیز باید قابلیت اعمال داشته باشد (Rosenn, 1974: 616).

گرچه اسناد بین‌المللی متقدم مانند میثاق بین‌المللی حقوق مدنی و سیاسی (۱۹۶۶) و کنوانسیون اروپایی حقوق بشر (۱۹۵۰) به صراحت به جبران خسارت متهمن بازداشت شده بی‌گناه اشاره نکرده‌اند،^۱ ولی امروزه این موضوع در عرصه داخلی و بین‌المللی محل بحث بسیاری بوده است. به عنوان نمونه در دادگاه کیفری بین‌المللی یوگسلاوی سابق یکی از متهمنان^۲ به مدت دو سال بازداشت شده و حتی در اثر بازداشت کار خود را از دست داده بود. در نهایت وی در سال ۲۰۰۱ از کلیه اتهامات تبرئه شد. علاوه بر این، ۹ متهم دیگر نیز وضعیت مشابهی داشتند. در این دادگاه این سؤال مطرح شده بود که آیا این افراد بابت مدت بازداشت و خسارات وارد می‌توانند غرامت درخواست کنند؟ هر چند دادگاه بیان کرد چون در اساسنامه دادگاه چنین حقی پیش‌بینی نشده است، شخص نمی‌تواند درخواست غرامت کند، ولی تردیدهای جدی در خصوص عادلانه بودن این رأی مطرح شده است. با این حال، در دو پرونده مشابه در شعبه تجدیدنظر دادگاه کیفری

۱. باید توجه داشت که جبران خسارت متهمن بازداشت شده بی‌گناه، متفاوت از جبران خسارت ناشی از بازداشت غیرقانونی و نیز جبران خسارت ناشی از محاکومیت بی‌گناهان است. در مورد اول فرد در یک چهارچوب قانونی، متهمن به ارتکاب جرم شده و مدتی بازداشت شده، ولی در نهایت تبرئه می‌گردد. در این فرض حق جبران خسارت برای فرد فارغ از این که مدت بازداشت چقدر باشد و فرایند رسیدگی چه میزان طول کشیده باشد، مطرح می‌شود (Micels, 2010: 412). در مورد دوم، ترتیبات بازداشت فرد (اصل بازداشت یا ادامه آن) به نحو صحیح و قانونی طی نشده است. به عنوان نمونه بازداشت بدون وجود ادله کافی و یا بازداشت متهم بدون اخذ دستور مقام قضایی بیش از ۲۴ ساعت در این دسته قرار می‌گیرد. (پورمحمدی، ۱۳۷۴: ۱۵۸-۱۵۴) در مورد سوم، فرد متهم به ارتکاب جرم شده و در نهایت محاکوم می‌گردد (ممکن است حتی در فرایند کیفری بازداشت نشده و سایر قرارهای تأمین صادر شده باشد) ولی پس از صدور حکم قطعی محاکومیت، بی‌گناهی وی اثبات شود. (فرجیها و غلاملو، ۱۳۹۴: ۶۲-۳۹) هر چند در دو مورد اخیر نوعی اتفاق نظر در خصوص لزوم جبران خسارت وجود دارد، ولی در مورد اول که محل بحث این مقاله است، دیدگاه‌های متفاوتی مطرح شده است.

2. Zejnil Delalic

بین‌المللی روآندا، حکم جبران خسارت صادر گردید. این دادگاه در رأی خود بیان کرد که حق جبران خسارت متهمان بازداشت شده بی‌گناه به مثابه سنگ محک رسیدگی منصفانه بوده و متهمان به خاطر نقض حقوقشان مستحق غرامت هستند (Staker & Nerlich, 2015: 1998). در عرصه داخلی نیز بسیاری از نظام‌ها از جمله نروژ (Bratholm, 1961: 833)، سوئد و دانمارک (Crijns, et.al, 1974: 30-46) (Gammeltoft-Hansen, 1974: 30-46)، آلمان^۱، هلند^۲ (2016)، ایتالیا^۳ و اسپانیا^۴ این حق را به رسمیت شناخته‌اند.

نظام عدالت کیفری فرانسه نیز از سال ۱۹۷۰^۵ و نظام عدالت کیفری ایران از سال ۱۳۹۲ حق جبران خسارت ناشی از بازداشت متهمان بی‌گناه را پذیرفته‌اند. تأسیس این نهاد در وهله نخست، فرصتی فراهم کرده تا مقامات نظام عدالت کیفری دقت کنند که در روند رسیدگی، گزارش‌های مستند گرداوری گردد تا فرد بی‌گناهی تعقیب نشود. در واقع پیش‌بینی این نهاد هشداری است برای تمام مأموران نظام عدالت کیفری تا در کمال دقت رسیدگی کنند تا فردی بدون جهت گرفتار فرایند کیفری نگردد. در وهله دوم، این نهاد موجب می‌شود هر چند اندک، با پرداخت وجهی به متهم بی‌گناه قسمتی از آلام و رنج‌هایی که در اثر بازداشت متحمل شده، جبران گردد. با این حال، به دلیل نوبابودن این نهاد، ابهام‌هایی در خصوص حدود و ثغور جبران خسارت، نحوه‌ی جبران خسارت و دیگر مسائل مشابه مطرح می‌گردد. از این جهت، عمدۀ ترین پرسش‌هایی که در این رابطه مطرح می‌شود این است که: اولاً، مبنای جبران خسارت چیست و خاستگاه آن را باید در کجا جست‌وجو نمود؟ مهم‌ترین استدلال‌های موافقان و مخالفان جبران خسارت

1. Section 2(1) (b) of the Austrian Compensation Criminal Proceedings Act (1969)

2. Section 467 of the German Code of Criminal Procedure (1987)

3. Article 314 of the Italian Code of Criminal Procedure (1988)

4. Article 294 of the Spanish Judiciary Power Act (1985)

5. این پیش‌بینی به موجب ماده ۳۰ قانون ۱۷ ژوئیه ۱۹۷۰ تحت عنوان «قانون تضمین آزادی‌های فردی شهروندان» به عمل آمد. مواد مختلف این قانون به موجب قانون آین دادرسی کیفری ۲۰۰۴ و ۲۰۰۰ اصلاح شده است. مشابه این پیش‌بینی در ماده ۱۵۵ قانون جزای ۱۸۱۰ اعمال شده و عملاً توسط ماده ۳۰ قانون ۱۹۷۰ نسخ شده است.

چیست و نظر کدام گروه مبنای قوی‌تری دارد؟ گستره اعمال جبران خسارت ناشی از ایام بازداشت متهمان بی‌گناه، کجاست؟ حقوق ایران و فرانسه در خصوص جبران خسارت ناشی از بازداشت متهمان بی‌گناه چه شرایط ماهوی و شکلی را پیش‌بینی کرده‌اند؟ روش تحقیق این نوشتار، توصیفی و تحلیلی است. فلذ پس از بیان پیشینه، مبنای دیدگاه‌های موافقان و مخالفان جبران خسارت، سیاست کیفری تقنینی دو نظام فرانسه و ایران بحث و بررسی خواهد شد.

۱. پیشینه جبران خسارت

توجه به جبران خسارت ناشی از بازداشت متهمان بی‌گناه در فرانسه، به سال ۱۸۷۱ و آکادمی جایزه ادبی فرانسه باز می‌گردد که بر طبق آن، دو تن از نویسنده‌گان شرکت کننده در این آکادمی با ارائه آثاری تحت عنوانیں «نقدى پیرامون جبران خسارت اشخاص بی‌گناه» و «انتقام‌جویی از خون اشخاص بی‌گناه» نامزد دریافت جایزه این آکادمی شدند. بازتاب این آثار چنان بود که لویی شانزدهم دستور رسیدگی به این موضوع را صادر نموده و به دنبال آن، دو تن از نماینده‌گان دادگستری طی یک سخنرانی در پارلمان بر اراده پادشاه به پیش‌بینی نهادی در رابطه با جبران خسارت افراد بی‌گناه تأکید ورزیدند. به رغم توجه کشورهای مختلف به این موضوع در جریان حوادث مذکور در فرانسه تا پایان قرن نوزدهم و حتی اواسط قرن بیستم، نظام قانون‌گذاری هیچ کشوری به صورت مدون به پیش‌بینی نهاد جبران خسارت ناشی از بازداشت غیرقانونی متهمان بی‌گناه همت نورزید (رسولی، ۱۳۸۷: ۳۴-۳۳). به دنبال این موضوع و پس از تحولات ایجاد شده در مقررات کیفری فرانسه، علاوه بر این که قانون جزای فرانسه ذیل مباحثی همانند جرایم علیه آزادی اشخاص^۱ (از جمله ماده ۲۲۴-۱ این قانون) هرگونه توقیف، بازداشت و حبس افراد به صورت غیرقانونی را مستوجب ۵ سال حبس دانست، قانون آینین دادرسی کیفری ۱۷ ژوئیه ۱۹۷۰ نیز، در ماده ۱۴۹ و سپس در قانون ۱۵ ژوئن ۲۰۰۰ در همین ماده و با اندک اصلاحاتی،

1. Crimes contre les personnes

برای کسانی که در گیر بازداشت شده‌اند و سپس حکم بی‌گناهی آن‌ها صادر شده است، حق جبران خسارت قائل شد (Bouloc, 2012: 212).

در حقوق ایران تا قبل از تصویب قانون آینین دادرسی کیفری ۱۳۹۲ به صراحت به جبران خسارت دولتی ناشی از بازداشت غیرقانونی متهمان بی‌گناه اشاره نشده و تنها در برخی قوانین به‌طور ضمنی به لزوم جبران خسارت توسط افراد و نه دولت اشاره شده بود. به عنوان نمونه، به‌موجب تبصره ۴ ذیل بند «خ» ماده ۱۸ قانون مریوط به مقررات امور پزشکی و داروئی و مواد خوردنی و آشامیدنی (۱۳۳۴) «هریک از مأمورین دولتی یا شهرداری و یا کسانی که بر حسب وظیفه متصدی مراقبت در امور داروئی هستند ... در صورتی که ثابت شود ... گزارش به‌قصد اضرار بدنه‌ند که منتهی به بازداشت اشخاص شود در صورت برائت متهم و اثبات قصد اضرار علاوه بر جبران خسارت وارد به مدعی خصوصی به پنج سال حبس محکوم می‌گردد». همچنین در اسناد بالادستی مانند اصل ۳۹ قانون اساسی^۱ نیز به صورت غیر مستقیم، بارقه‌های جبران خسارت مشاهده می‌شود. همین رویه در قوانین عادی مانند مواد ۵۷۰^۲ و ۵۸۳^۳ قانون تعزیرات (۱۳۷۵) و ماده ۱ قانون مسئولیت مدنی (۱۳۳۷)^۴ نیز مشاهده می‌شود. نکته قابل توجه این است که این اسناد بر

۱. اصل ۳۹ قانون اساسی: «هتك حرمت و حیثیت کسی که به حکم قانون، دستگیری، بازداشت، زندانی یا تبعید شده به هر صورت که باشد منمنع و موجب مجازات است».

۲. ماده ۵۷۰ قانون تعزیرات: «هریک از مقامات و مأمورین وابسته به نهادها و دستگاه‌های حکومتی که برخلاف قانون، آزادی شخصی افراد ملت را سلب کند یا آنان را از حقوق مقرر در قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران محروم نماید، علاوه بر انصال از خدمت و محرومیت یک تا دو سال از مشاغل حکومتی، به حبس از دو ماه تا سه سال محکوم خواهد شد».

۳. ماده ۵۸۳ قانون تعزیرات: «هر کس از مقامات و مأمورین دولتی یا نیروهای مسلح یا غیر آن‌ها، بدون حکمی از مقامات صلاحیت دار، در غیر مواردی که در قانون جلب یا توقيف اشخاص را تجویز نموده، شخصی را توقيف یا حبس کند یا عنفا در محلی مخفی نماید به یک تا سه سال حبس یا جزای نقدی از شش تا هجده میلیون ریال محکوم خواهد شد».

۴. ماده ۱ قانون مسئولیت مدنی: «لطمه زدن به حقوق غیرمالی مانند جان یا سلامتی یا آزادی یا حیثیت یا شهرت تجاری یا هر حق قانونی موجب جبران خسارت است».

جبران خسارت توسط فردی که موجبات بازداشت را فراهم کرده، تأکید می‌کند و نه جبران خسارت توسط دولت. با این حال، برای اولین بار در مواد ۲۵۵ الی ۲۶۱ قانون آین دادرسی کیفری ۱۳۹۲، به صورت صریح جبران خسارت ناشی از بازداشت متهمان بی‌گناه توسط دولت پذیرفته شد.

۲. مبنای جبران خسارت

جبران خسارت ناشی از بازداشت متهمان بی‌گناه، مطابق با قواعد فقهی بوده، همسو با اصول حقوقی است و اخلاق نیز بر لزوم آن تأکید می‌کند.

۱-۱. همسویی با قواعد فقهی

از آن جایی که در حقوق اسلام زندان جز در موارد استثنایی به عنوان مجازات شناخته نشده است، به طریق اولی توقيف و بازداشت متهمان قبل از محاکمه نیز امری استثنایی بوده و تنها در موارد محدود پذیرفته شده است (آشوری، ۱۳۸۵: ۱۶۲). چنان که در کتب فقهی بازداشت متهم عموماً در مبحث قتل مطرح می‌شود و برخی فقهاء (طوسی، بی‌تا: ۷۴۴) مطلقاً و برخی دیگر (جلی عاملی، بی‌تا، ج ۱۰: ۷۶) به شرط درخواست اولیای دم و خوف فرار متهم یا تبانی وی، بازداشت او را جایز دانسته‌اند. با این حال، در صورتی که بازداشت غیرقانونی باشد، الزام به رعایت برخی قواعد مانند «قاعده لا ضرر» و «قاعده ضمان» نیز مطرح می‌شود. علاوه بر این، وفق آموزه‌های فقه امامیه، امور غیرمالی و شخصیت افراد و هم‌چنین حق بر آزادی، در زمرة حقوق بنیادین شناخته شده که می‌تواند ضمن همراه داشتن مسئولیت و ضمان، معیاری جهت عقوبت اخروی ناشی از بازداشت غیرقانونی قلمداد گردد. مضاف بر این، مطابق نظر برخی از فقهاء، در فرضی که دادرس دچار خطا شود یا موجبات تلف اعم از مادی یا معنوی را از طریق حکم خویش فراهم آورد، اگر در نظر خویش تقصیر کرده باشد ضامن است، در غیر این صورت، بنا به قاعده احسان، ضرر از بیت‌المال پرداخت می‌گردد (صفایی و رحیمی، ۱۳۹۰: ۵۷-۵۶).

توجیه جبران خسارت از بیت‌المال در آموزه‌های فقه امامیه باید گفت؛ جز در فرض عدم و تقصیر قاضی در صدور حکم موجب بازداشت که جبران ضرر بر عهده خود اوست، در صورت تحقق خطأ از سمت وی، جبران خسارت بر عهده بیت‌المال قرار داده شده است. در حقیقت، مطابق نظر برخی فقهای امامیه (نجفی، بی‌تا، ج ۴۰: ۷۹)، به دلیل محسن قلمداد شدن قاضی، امکان جبران ضرر و زیان از بیت‌المال باید فراهم گردد.^۱ با این حال، پاره‌ای از فقهای معاصر (محلاتی، ۱۳۹۲: ۱۱۶) در راستای مخالفت با این عقیده برآمده و این گونه استدلال نموده‌اند که بر فرض پذیرش محسن بودن قاضی در مقام صدور حکم ناشی از خطأ، مبنای روایت جبران خسارت از بیت‌المال خدشیده دارد. به عبارت دقیق‌تر، مبنای استناد فقهای قائل به جواز جبران خسارت از بیت‌المال، روایتی از امیرالمؤمنین (ع) با این مضمون است که *مُحَمَّدُ بْنُ عَلَىٰ بْنِ الْحُسَيْنِ يَإِسْنَادِهِ عَنِ الْأَصْبَحِ بْنِ بُنَيَّةَ قَالَ: قَضَىٰ أَمِيرُ الْمُؤْمِنِينَ (ع) أَنَّ مَا أَخْطَأَتِ الْفُقْدَةُ فِي دَمٍ - أَوْ قَطْعٍ فَهُوَ عَلَىٰ بَيْتِ مَالِ الْمُسْلِمِينَ* (حر عاملی، بی‌تا، ج ۲۷: ۲۲۶). این در حالی است که یکی از اشکالات وارد بر صاحب جواهر در اینجا راجع به تعبیر «قال امیرالمؤمنین» است؛ زیرا در روایت مذکور عبارت «قضی امیرالمؤمنین» وجود دارد. بدین ترتیب، در وهله نخست، باید توجه داشت که کلمه «قضی» دال بر حکم حکومتی بوده و اخبار از حکم شرعی را مدنظر نداشته است. در وهله بعد، بر فرض پذیرش روایت مبنی بر بیان اخبار از حکم شرعی، این حکم به دلیل بیان عبارت «فی دم أو قطع»، تنها در رابطه با خسارات جسمی است (محلاتی، ۱۳۹۲: ۱۱۶). این در حالی است که جبران خسارت ناشی از بازداشت بیشتر ناظر بر ضررها معنوی و گاه ضررها مالی غیرمستقیم ناشی از بازداشت است. به نظر می‌رسد که قطع نظر از خدشیده در سند روایی، وجود چنین روایتی هرچند در مقام بیان حکم حکومتی و محدودیت آن بر خسارات جانی، به عنوان بارقه‌ای از لزوم جبران خسارت از بیت‌المال در نتیجه خطای قاضی قابل تأمل است.

۱. «... لم يضمن لاته محسن و كان على بيت المال بالخلاف أجرده فيه نصاً و فتوى، قال اميرالمؤمنين عليه السلام في خبر الأصبهن: «ما أخطأه القضاة في دم أو قطع فهو على بيت مال المسلمين.»

۲-۲. الزام به رعایت اصول دادرسی عادلانه

بی تردید، اصل دادرسی عادلانه در پیکره حقوق کیفری بهمثابه یکی از اصول بنیادین در راستای تبیین حاکمیت قانون، عدالت و حقوق بشر محسوب می‌گردد. این اصل ضمن دربرداشتن مفهوم احترام، معیار و سنگ محاکی در جهت رفتار قانونی و اخلاقی گرامی قلمداد می‌شود و بدیهی است که عمل مخالف آن، نقض قانون و اخلاق است. به عبارت دقیق‌تر، طبق این اصل که هنجارهای آن مطابق با اصول، قوانین و اسناد داخلی و بین‌المللی تنظیم می‌گردد، رعایت بی‌طرفی و توجه به حقوق شهروندی برای طرفین دعوا به‌ویژه متهم نقش قابل توجهی بازی می‌نماید (فضایلی، ۱۳۸۸: ۴۵). بدین سان الترام به اصل مذکور که شاخصه اصلی آن اعمال و لحاظ اصل برائت در رسیدگی‌های کیفری است، بیش از هرچیز دادرسان و مراجع رسیدگی کننده را ملتزم به رعایت انصاف و توجه به حقوق متهم نموده و در فرض قصور یا تقصیر نیز هرگونه صدمه یا لطمہ‌ای که در طول بازداشت وی وارد می‌شود، اعم از مادی و یا معنوی، باید جبران گردد.

در اسناد بین‌المللی متقدم به صراحة حق جبران خسارت متهمان بازداشت‌شده بی‌گناه پیش‌بینی نشده است. چنان‌که در بند ۵ ماده ۹ میثاق بین‌المللی حقوق مدنی و سیاسی و نیز بند ۵ ماده ۵ کنوانسیون اروپایی حقوق بشر از حق جبران خسارت افرادی که به‌طور غیرقانونی دستگیر یا بازداشت شده‌اند صحبت به میان آمده است. همچنین مطابق بند ۶ ماده ۱۴ میثاق، حق جبران خسارت محکومان بی‌گناه پذیرفته شده است. با این حال، همان‌گونه که پیش از این نیز بیان شد این موارد متفاوت از جبران خسارت متهمان بازداشت‌شده بی‌گناه است. با این وجود، می‌توان گفت جبران خسارت از این‌گونه افراد همسو با اصل برائت و از نتایج آن بوده که در اسناد متعدد از جمله بند ۲ ماده ۱۴ میثاق و بند ۲ ماده ۶ کنوانسیون اروپایی حقوق بشر به رسمیت شناخته شده است. در عین حال باید خاطرنشان ساخت که به‌رغم پذیرش اصل برائت در کنوانسیون اروپایی حقوق بشر، تاکنون رویه دادگاه اروپایی حقوق بشر در خصوص جبران خسارت متهمان بازداشت‌شده بی‌گناه روشن نبوده است (Domenech & Puchades, 2015: 167-177).

۲-۳. تأکید اخلاق بر لزوم رفع ظلم

اخلاق بی‌تفاوتی نسبت به ظلم و عدم کمک به مظلوم را برنتافته و هرگونه بی‌توجهی نسبت به این موضوع را مذموم می‌شمارد. علاوه بر این، آموزه‌های دینی به ویژه برخی آیات قرآنی همانند آیه ۷۵ سوره مبارکه نساء^۱ و آیه ۴۱ سوره مبارکه سوری^۲ نیز بر لزوم رفع ظلم تأکید کرده‌اند. بازداشت فرد بی‌گناه به مثابه ظلمی آشکار قلمداد شده و بر اساس اصل اخلاقی لزوم رفع ظلم، باید نسبت به جبران خسارت ناشی از آن، اعم از مادی و معنوی، اهتمام ورزید.

۳. جبران خسارت متهمان بازداشت شده بی‌گناه در اندیشه‌ی متفکران

جبران خسارت متهمان بازداشت شده بی‌گناه موافقان و مخالفان جدی دارد. در ادامه مهم‌ترین استدلال‌های هر گروه بیان می‌شود.

۳-۱. ادله‌ی مخالفان

مخالفان پرداخت غرامت به متهمان بازداشت شده بی‌گناه دلایل متعددی در توجیه نظر خود بیان می‌کنند. آنان معتقد‌ند که اولاً، جبران خسارت برنامه هزینه‌بری است و اجرای آن با سنجنی‌نی را بر دوش دولت تحملی کرده و به‌طور غیر مستقیم باید هزینه‌های اجرای آن را سایر شهروندان پرداخت کنند. ثانیاً، پیش‌بینی جبران خسارت ممکن است در اشتیاق مقام‌های قضایی برای پیگیری پرونده‌ها تأثیرگذار باشد؛ زیرا مقام‌های قضایی (دادستان‌ها) از ترس پرداخت خسارت به متهمان از بودجه عمومی، اشتیاقی به طرح دعوا و اقامه آن در دادگاه نخواهند داشت. ثالثاً، جبران خسارت موجب می‌شود قصاصات با درک این مطلب که چنانچه متهم تبرئه شود، باید از منابع عمومی به وی غرامت پرداخت شود، تلاش کنند وی را به ناحق محکوم کنند، هرچند این

۱. «وَمَا لَكُمْ لَا تَقَاطِلُونَ فِي سَبِيلِ اللهِ وَالْمُسْتَضْعَفِينَ مِنَ الرِّجَالِ وَالنِّسَاءِ وَالْوَلْدَانِ الَّذِينَ يَقُولُونَ رَبِّنَا أَخْرَجَنَا مِنْ هَذِهِ الْقَرِيرَةِ الظَّالِمَهُ». اهلها.

۲. «وَلَمَنْ انتَصَرَ بَعْدَ ظُلْمِهِ فَأَوْلَئِكَ مَا عَلَيْهِمْ مِنْ سَبِيلٍ».

محکومیت یک مجازات خفیف باشد. پیش‌بینی این نهاد این مخاطره را دارد که در نهایت به ضرر بی‌گناهان واقعی تمام شود و احتمال افزایش صدور حکم محکومیت (هرچند اندک) آنان را افزایش دهد (Gammeltoft-Hansen, 1974: 59). رابعاً، پذیرش حق جبران خسارت موجب می‌شود که به همه متهمانی که حکم برائت آن‌ها صادر شده، غرامت پرداخت شود، فارغ از این که بی‌گناهی وی واقعی بوده یا خیر. چه‌بسا فردی واقعاً مرتکب جرم شده باشد، ولی به دلیل فقدان ادله کافی حکم برائت وی صادر شود. در نتیجه برخی مجرمان به هزینه عمومی مبلغی به ناحق دریافت می‌کنند. در واقع پرداخت غرامت به این افراد خلاف اصل برائت است. افرادی که واقعاً مرتکب جرم شده‌اند، ولی به دلیل فقدان ادله کافی تبرئه شده‌اند، باید از نتایج اصل برائت بهره‌مند گردند (Michels, 2010: 418-422). خامساً، جبران خسارت موجب بررسی مجدد پرونده می‌شود. این در حالی است که قاعده اعتبار امر مخنومنه چنین فرضی را برنمی‌تابد. نهایت این که خطر تعقیب و بازداشت یکی از هزاران خطر غیرقابل اجتناب زندگی در اجتماع است؛ بنابراین دلیلی ندارد که شهروندان بابت چنین بازداشت‌هایی، جبران خسارت را درخواست کنند (MacKinnon, 1988: 490).

۲-۳. ادله موافقان

در مقابل موافقان جبران خسارت معتقدند همه ایرادهای مخالفان قابل نقد است؛ زیرا اولاً، هزینه‌های پرداخت شده در برنامه جبران خسارت متهمان بازداشت‌شده بی‌گناه در مقابل منافع مادی و معنوی که از آن به دست می‌آید، بسیار ناچیز است (Beresford, 2002: 633). ثانیاً، در صورت پیش‌بینی نهاد جبران خسارت، دادستان‌ها به راحتی به کسی اتهام نزد و وی را بازداشت نمی‌کنند؛ بنابراین تنها در صورت وجود ادله قوی و متقن شکایت و تعقیب را شروع کرده و متهم را بازداشت می‌کنند. از این‌رو افراد بی‌گناه کمتری متهم شده و بازداشت خواهند شد. ثالثاً، این استدلال که قضات ترغیب می‌شوند که در هر صورت حکم محکومیت صادر کنند کاملاً نظری بوده و اثبات نشده است و نمی‌توان در این مورد که قضات، ناخودآگاه پاسدار خزانه

و منابع عمومی خواهند شد، پیش‌داوری کرد. علاوه بر این، قضات با وجود ان حاضر نیستند به بهای محافظت از بودجه عمومی استحقاق متهم در جبران خسارات واردہ در مدت بازداشت را نادیده گیرند (MacKinnon, 1988: 502). رابعاً، مرتکبی که تبرئه شده منفعت اقتصادی دریافت نمی‌کند، بلکه به خاطر ضررها و آسیب‌هایی که در دوره بازداشت متحمل شده غرامت دریافت می‌کند. علاوه بر این، در برخی نظام‌ها همانند نروژ تنها زمانی حکم به پرداخت خسارت صادر می‌شود که اثبات شود به هیچ‌وجه احتمال ارتکاب جرایم تفهم شده، وجود ندارد. اگر دادگاه تشخیص دهد که احتمال مجرمیت و برائت وی برابر است، حکم پرداخت خسارت صادر نمی‌شود. هرچند، این راه حل مشکل‌زا است. آن چنان که براساس رویه دادگاه اروپایی حقوق بشر زمانی که حکم برائت قطعی شد، هرگونه تشکیک در آن مخالف اصل برائت است (Michels, 2010: 422-418). خامساً، بین جبران خسارت با قاعده اعتبار مختصمه تا حدودی تعارضی وجود ندارد. بدین توضیح که این امر حداقل در خصوص قرار منع تعقیب در فرض عدم وجود ادله کافی، سالبه به انتفاع موضوع است. هرچند برخی از حقوق‌دانان فرانسوی در هر دو حالت اصدار قرار منع تعقیب چه به دلیل جرم نبودن عمل و چه به دلیل عدم وجود ادله، قاعده‌ی اعتبار امر مختصمه را نسبت به هر دو فرض ساری و جاری می‌دانند با این تفاوت که قدرت این اعتبار را در حالت نخست مطلق و در فرض دوم تا زمان کشف دلیل مجرمیت جدید دانسته‌اند (pradel, 2014: 391). در رابطه با حکم برائت نیز جبران خسارت را باید ادامه رسیدگی به موضوع دانسته و نباید آن را رسیدگی مجدد قلمداد نمود؛ به عبارت دیگر آن‌چه مربوط به احکام قطعی برائت دادگاه‌ها است، در رسیدگی ثانوی که به منظور تخمین میزان خسارت واردہ به عمل می‌آید، مطلقاً محاکمه مجدد متهم مورد توجه نبوده و بر عکس با پرداخت خسارت مادی و معنوی به متهمی که به موجب حکم دادگاه برائت حاصل نموده، در حقیقت آثار و نتایج حکم برائت را اجرا می‌سازیم. در واقع همان‌طور که آزادی فوری متهم و درج برائت وی در مطبوعات از آثار حکم برائت محسوب می‌شوند، جبران خسارت از متهمان بی‌گناه نیز یکی دیگر از آثار

حکم برائت و حتی مهم‌ترین اثر آن خواهد بود (صدق، ۱۳۹۴: ۱۶۴). ضمن این که در بسیاری از کشورها همانند ایران و فرانسه، مرجع مطالبه جبران خسارت، کمیسیون خاصی است که از این جهت، معادل مرجع رسیدگی به پرونده به معنای اخص نیست.

علاوه بر این، موافقان جبران خسارت معتقدند فرد با ارتکاب جرم به جامعه بدهکار بوده و برای تأدیه دین خود به اجتماع باید به میزانی که دادگاه تشخیص می‌دهد مجازات را تحمل کند. فلذا اگر در مرحله قبل از محکومیت قسمی از این بدھی را تأدیه کرده باشد، باید محاسبه و تهاتر شود. با این حال، فرد بی‌گناهی که جرمی را مرتکب نشده، بدھی به جامعه ندارد که بخواهد آن را پپردازد. در مقابل، جامعه به خاطر محروم کردن وی از حق آزادی، بدھی به وی دارد که باید از طریق جبران خسارت آن را پپردازد. علاوه بر این، پذیرش مشروعيت دستگاه قضایی به کیفیت تصمیمات و فرایندها بستگی دارد. جبران خسارت از متهمان بی‌گناه موجب افزایش اعتبار و مقبولیت و مشروعيت رسیدگی‌ها خواهد شد (Beresford, 2002: 635). در عین حال، جبران خسارت موجب ایجاد حس رضایت اخلاقی در متهمان بی‌گناه می‌شود. از این جهت و در راستای تحقق این هدف جبران خسارت می‌تواند جنبه‌های غیرمالی هم پیدا کند. برای نمونه در ژاپن متهمان بازداشت شده بی‌گناه می‌توانند درخواست کنند که حکم برائت آنان در روزنامه رسمی و سه روزنامه به انتخاب خودشان منتشر شود (Shelbourn, 1978: 28).

ماده ۵۱۲ قانون آین دادرسی کیفری مقرر داشته «شخصی که به موجب حکم قطعی برائت حاصل کند، می‌تواند حداقل ظرف شش ماه از تاریخ ابلاغ رأی، از دادگاه صادر کننده حکم نخستین درخواست نماید که حکم برائت از محل اعتبارات مربوط به قوه قضائیه در یکی از روزنامه‌های کثیر الانتشار منتشر شود». بنابراین جبران خسارت می‌تواند در کاهش و از بین رفتن فشار روانی فرد کمک کند. مضاف بر این، جبران خسارت می‌تواند از طریق رهایی و آزادی فرد از سوءظن طولانی و درازمدت، در بازپروری اخلاقی وی تأثیرگذار باشد (Bratholm, 1961: 841).

شایان ذکر است بر اساس یک اصل اساسی زمانی که در نتیجه اقدامات مأموران دولت ضرری

به فردی وارد می‌شود، تعهد اخلاقی اقتضا می‌کند که دولت و نهادهای مسبب، این خسارت‌ها را جبران کنند (Beresford, 2002: 633). اگر جامعه علاوه‌مند است جدیت خود نسبت به رعایت حق آزادی افراد را نشان دهد، باید ضمانت اجرایی در زمانی که حق آزادی به دلایل واهی نادیده گرفته شده نیز پیش‌بینی شود. جبران خسارت یکی از ابزارها برای نشان دادن آن است. شایان ذکر است هرچند غرامت پرداخت شده، نمی‌تواند کلیه صدمات وارده را جبران نماید، ولی می‌تواند از طریق تقویت و بهبود پذیرش اجتماعی، کار کرد ترمیمی و درمانی داشته باشد (Beresford, 2002: 634-635). نهایت این که جبران خسارت موجب کاهش هزینه‌های شهر و ندان مطیع قانون می‌شود که به اشتباه بازداشت شده‌اند (Domenech & Puchades, 2015: 166-167). تأملی در ادله مخالفان و موافقان نشان می‌دهد که استدلال‌های گروه دوم از پشتوانه قوی‌تری برخوردار است. از این‌روست که امروزه بسیاری از نظام‌ها از جمله ایران و فرانسه به سمت پیش‌بینی نهاد جبران خسارت گام برداشته‌اند.

۴. شرایط جبران خسارت

در نظام حقوقی ایران و فرانسه پرداخت غرامت به متهمان بازداشت شده بی‌گناه مستلزم تحقق شرایط ماهوی و رعایت تشریفات شکلی خاص است.

۴-۱. شرایط ماهوی

همان‌گونه که بیان شد در مقام تبیین مفهوم جبران خسارت ناشی از بازداشت، دو مورد قابل طرح است. نخست این که جبران خسارت ناظر بر بازداشتی است که در نتیجه سلب آزادی فرد توسط مقامات قضایی و یا غیرقضایی بدون رعایت تشریفات قانونی صورت می‌گیرد و دوم این که مرجع صادرکننده بازداشت ترتیبات قانونی را رعایت کرده، ولی در ادامه به دلیل اثبات بی‌گناهی یا فقدان دلیل، مجرمیت فرد اثبات نشده است (Gautier, 2008: 309). بازداشت برخلاف قانون

یا توسط فرد فاقد صلاحیت (موضوع مواد ^{۱۵۷۵} و ^{۵۸۳} قانون تعزیرات) در دسته نخست قرار می‌گیرد. در این موارد فرد بازداشت شده از حق مطالبه جبران خسارت وارد، اعم از خسارات مادی و معنوی، به هر میزان که بازداشت به طول انجامیده باشد، برخوردار است. علاوه بر این، مرتکب به دلیل نقض تشریفات قانونی در بازداشت فرد، به مجازات مقرر تعزیری نیز محکوم خواهد شد. با توجه به موضوع این نوشتار، جبران خسارت از این نوع بازداشت‌ها از موضوع بحث خارج است و تنها جبران خسارت از متهمانی که در چهارچوب مقررات قانونی بازداشت شده، ولی در نهایتاً بی‌گناهی آنان اثبات و تبرئه می‌گردد، بررسی خواهد شد.

ماده ^{۲۵۵} قانون آین دادرسی کیفری ایران در خصوص افرادی که می‌توانند درخواست جبران خسارت کنند بیان داشته: «ا شخصی که در جریان تحقیقات مقدماتی و دادرسی به هر علت بازداشت می‌شوند ...» در خصوص تفسیر واژه «به هر علت» دو نظر می‌تواند مطرح شود. بر اساس نظر اول، این عبارت ناظر بر وصف مجرمانه است. بدین معنا که فارغ از اتهام انسابی، فرد در صورت صدور حکم برائت یا قرار منع تعقیب مستحق جبران خسارت خواهد شد. در مقابل، عده ای از صاحب‌نظران بر این عقیده‌اند که علاوه بر قرار بازداشت موقت، کسی که به‌موجب قرار کفالت یا وثیقه منجر به بازداشت، از حق آزادی بی‌نصیب می‌گردد، در فرضی که تصمیم راجع به وی با قرار منع تعقیب یا حکم برائت روبرو گردد، نیز می‌تواند بابت روزهای سپری شده در بازداشت، تقاضای جبران خسارت نماید. حتی معتقدند که حکم این ماده شامل سلب آزادی در نتیجه تحت‌نظر بودن به‌وسیله ضابطان دادگستری (هر چند برای چند ساعت) نیز می‌شود. ایشان

۱. «هر گاه مقامات قضایی یا دیگر مأمورین ذیصلاح برخلاف قانون توقيف یا دستور بازداشت یا تعقیب جزایی یا قرار مجرمیت کسی را صادر نمایند، به انفال دایم از سمت قضایی و محرومیت از مشاغل دولتی به مدت پنج سال محکوم خواهد شد.»
۲. «هر کس از مقامات یا مأمورین دولتی یا نیروهای مسلح یا غیر آن‌ها بدون حکمی از مقامات صلاحیت‌دار در غیر مواردی که در قانون جلب یا توقيف اشخاص را تجویز نموده، شخصی را توقيف یا حبس کند یا عنفاً در محلی مخفی نماید به یک تا سه سال حبس یا جزای نقدی از شش تا هجده میلیون ریال محکوم خواهد شد.»

در مقام تأیید ادعای خویش به تبصره ماده ۵۱۵ قانون آین دادرسی کیفری استناد می‌کنند که بهموجب آن «اگر مدت زمان تحت نظر یا بازداشت شدن متهم کم‌تر از بیست و چهار ساعت باشد، در احتساب ایام بازداشت، یک روز محاسبه می‌شود» (خالقی، ۱۳۹۴: ۲۶۴-۲۶۳). در تقویت این نظر می‌توان گفت اگر مراد قانون گذار از عبارت «به هر علت» وصف مجرمانه بود، از عباراتی مانند «به هر اتهام» استفاده می‌شد. علاوه بر این، هدف غایی جبران خسارت، لزوماً جبران خسارت مالی نیست، بلکه جبران خسارت معنوی و کاهش آلام و دردهای متهم بازداشت‌شده بی‌گناه نیز مدنظر است که این آسیب‌ها ممکن است در اثر چند ساعت بازداشت نیز به وی وارد شود. مضاف بر این، تفسیر به نفع متهم نیز اقتضا می‌کند دیدگاه دوم که موسوعه تربوده و منافع متهم بازداشت‌شده بی‌گناه را تأمین می‌کند، پذیریم. این در حالی است که در حقوق فرانسه میان آموزه‌های حقوقی و رویه قضایی تهافت عقیده به چشم می‌خورد. به عبارت دقیق‌تر، آن‌چه در تأییفات حقوقی این کشور از تفسیر ماده ۱۴۹ قانون آین دادرسی کیفری به دست می‌آید، محدود نمودن امکان جبران خسارت به قرار بازداشتی است که مجازات جرم دو سال حبس یا بیش‌تر یا این که یک سال در جرایم مشهود باشد و بدین ترتیب، سایر بازداشت‌ها از جمله تحت‌نظر بودن و قرار وثیقه و کفالت منجر به بازداشت را از شمول این حکم خارج نموده‌اند (Larguier, 2010: 132).

در مقابل، دیوان عالی کشور با تفسیر موسوعی از مفهوم بازداشت موقت در ماده فوق‌الذکر، موارد مذکور را نیز در حکم قابلیت جبران خسارت گنجانده است (www.dalloz.fr). به ویژه آن‌که اساساً در حقوق فرانسه، امکان بازداشت موقت در راستای اعمال الزامات راجع به کنترل قضایی در جرایم با مجازات کم‌تر از یک سال حبس نیز قابل تصور است (Bouloc, 2012: 220).

لازم به ذکر است که هر چند در ظاهر قانون گذار فرانسه نیز مانند حقوق ایران، صدور قرار منع تعقیب^۱ و براثت (چه از سوی دادگاه جنایی^۲ و چه از سوی دادگاه جنحه و خلاف^۳) را

1. Décision de non-lieu

2. Acquittement

3. Relaxe

موجب جبران خسارت ناشی از بازداشت دانسته است، ولی باید به این موضوع توجه داشت که در حقوق ایران، دو قرار موقوفی تعقیب^۱ و منع تعقیب^۲ به لحاظ شمول مصدقای کاملاً متفاوت از یکدیگرند. این در حالی است که در حقوق فرانسه، مواردی که در حقوق ایران مشمول عنوان موقوفی تعقیب، از جمله فوت متهم، می‌گردند با قرار منع تعقیب مواجه شده است. از این جهت، با در نظر گرفتن مصادیق بیشتر قرار منع تعقیب در حقوق فرانسه نسبت به حقوق ایران و بالحاظ این که در حقوق ایران، قرار موقوفی تعقیب عاملی جهت جبران خسارت ناشی از بازداشت غیرقانونی تلقی نمی‌شود، حقوق فرانسه در این خصوص از گستره شمول بیشتری برخوردار است.

لازم به ذکر است، هرچند صدور قرار منع تعقیب به مرحله تحقیقات مقدماتی و پیش دادرسی اختصاص دارد، ولی در جرایم مانند جرایم منافی عفت، جرایم ارتکابی از سوی افراد زیر ۱۵ سال و جرایم تعزیری درجه هفت و هشت (تبصره ۱ ماده ۲۸۵، ماده ۳۰۶ و قسمت نخست ماده ۳۴۰ قانون آین دادرسی کیفری) که تحقیقات مقدماتی آنها به طور مستقیم در دادگاه مطرح می‌شود، نیز احتمال صدور این قرار وجود دارد. از این جهت، در مواردی که ختم رسیدگی با تصمیمات دیگر از جمله موارد موقوفی تعقیب صورت می‌گیرد، اما در قالب قرار منع تعقیب تحقق نیابد، امکان جبران خسارت ناشی از بازداشت غیرقانونی وجود ندارد.

۱. ماده ۱۳ قانون آین دادرسی کیفری: «تعقیب امر کیفری که طبق قانون شروع شده است و همچنین اجرای مجازات موقوف نمی‌شود، مگر در موارد زیر: الف- فوت متهم یا محکوم^۳ علیه، ب- گذشت شاکی یا مدعی خصوصی در جرایم قابل گذشت، پ- شمول عفو، ت- نسخ مجازات قانونی، ث- شمول مرور زمان در موارد پیش‌بینی شده در قانون، ج- توبه متهم در موارد پیش‌بینی شده در قانون، ج- اعتبار امر مختوم».

۲. ماده ۲۶۵ قانون آین دادرسی کیفری: «بازپرس در صورت جرم بودن عمل ارتکابی و وجود ادله کافی برای انتساب جرم به متهم، قرار جلب به دادرسی و در صورت جرم نبودن عمل ارتکابی و یا فقدان ادله کافی برای انتساب جرم به متهم، قرار منع تعقیب صادر و پرونده را فوری نزد دادستان ارسال می‌کند».

علاوه بر این، ماده ۱۴۹ قانون آین دادرسی کیفری فرانسه، در تبیین حدود و ثغور جبران خسارت در فرایند کیفری از اصطلاح «در جریان دادرسی» استفاده نموده و با توجه به تعریف خاص از «مرحله دادرسی»، مرحله تحقیقات مقدماتی از ذیل این مرحله خارج می‌شود. از این‌رو برخی صاحب‌نظران آین دادرسی کیفری فرانسه، به کارگیری این اصطلاح را نقصی از سوی مقنن این کشور دانسته و «جریان دادرسی» را در معنای عام آن گرفته‌اند. این گروه در توجیه استدلال خود بر این باورند که اساس جبران خسارت ناشی از بازداشت غیرقانونی، منبعث از صدور قرارهای منع تعقیب و برائت است. با عنایت به این که فرای مواردی از جمله رسیدگی به جرایم اطفال و نوجوانان که در دادسرا انجام نمی‌گیرد، خاستگاه قرارهای مذکور به‌ویژه قرار منع تعقیب را باید در مرحله تحقیقات مقدماتی و در دادسرا جست، عبارت در جریان دادرسی را نیز باید در مفهوم عام آن در نظر گرفت (Rebois, 2015:318). از این حیث، ماده ۲۵۵ قانون آین دادرسی کیفری ایران که از اصطلاح «در جریان تحقیقات مقدماتی و دادرسی» استفاده نموده، در مقایسه با حقوق فرانسه، از شفافیت بیشتری برخوردار است.

شایان ذکر است که ماده ۱۴۹-۱ قانون آین دادرسی کیفری ۱۹۷۰ فرانسه برای جبران خسارت شروطی را لحاظ نموده بود. به موجب این ماده خسارت واردہ باید اولاً غیرعادی باشد و ثانیاً باید مهم قلمداد گردد. با این حال، به دلیل عدم ارائه تعریف واژگان «غیرعادی» و «مهم» و ابهاماتی که از این تعریف حاصل می‌شد، مقنن در قانون سال ۲۰۰۰، شروط مذکور را حذف نمود و به صرف وجود قرار منع تعقیب و برائت، زمینه جبران خسارت را هموار ساخت (Gautier, 2008: 56-59).

از جمع مواد ۲۵۵ و ۲۵۷ قانون آین دادرسی کیفری چنین برمی‌آید که حق بر جبران خسارت تنها در رابطه با پرونده‌هایی جاری است که منتهی به صدور حکم برائت یا قرار منع تعقیب قطعی شده باشند و بدین‌سان، در رابطه با حکم برائت و قرار منع تعقیب غیرقطعی و هم‌چنین مواردی که مشمول قرار موقوفی تعقیب است، امکان جبران خسارت متنفی است. از سوی دیگر، حق بر

جبران خسارت نسبت به شاهد یا مطلع حکم برائت یا منع تعقیب قطعی معمول نشده و افراد فوق الذکر که در مقام اجرای تبصره ۱ ماده ۲۰۴ قانون آین دادرسی کیفری جلب شده‌اند، امکان تقاضای جبران خسارت نخواهند داشت (خالقی، ۱۳۹۴: ۲۶۴). به عقیده همین حقوقدانان هرچند صدور حکم محکومیت (اعم از تعلیقی یا قبل اجراء) از مصاديق جبران خسارت محسوب نمی‌شود، ولی شایسته بود که مفتن جبران خسارت نسبت به متهمان محکوم شده‌ای که به طور غیرقانونی بازداشت شده‌اند (از جمله در مواردی که وفق ماده ۲۳۷ قانون آین دادرسی کیفری ایران، بازداشت موقت خارج از موارد قانونی انجام می‌گیرد) را نیز پیش‌بینی می‌نمود. در این میان هرچند شاید در مقام پاسخ گفته شود که کسر ایام بازداشت غیرقانونی کفایت می‌نماید، اما به عقیده ایشان این فرض شامل کسانی که مجازاتی غیر از حبس داشته‌اند نشده و تحمل مجازات حبس ناروا بر آن‌ها بدون جبران ضرر و زیان، قانع کننده نیست (خالقی، ۱۳۹۵: ۲۹۵). در حقوق فرانسه نیز با توجه به قید قطعی بودن حکم برائت و منع تعقیب، مبنای استدلال‌های فوق نیز قابل تسری است. بهویژه آن که حقوقدان فرانسوی، مبنای جبران خسارت را ناظر بر بی‌گناهی متهم دانسته و هرگونه رفع بازداشت ناصحیح از جمله رفع بازداشت در نتیجه قرار موقوفی تعقیب را مستحق جبران خسارت نمی‌دانند (Gautier, 2008: 93).

جبران خسارت ناشی از ایام بازداشت همیشه اعمال نشده و قانون‌گذار ایران و فرانسه استثنایاتی را بیان کرده‌اند. در ایران، حسب ماده ۲۵۶ قانون آین دادرسی کیفری هنگامی که بازداشت شخص ناشی از خودداری از ارائه سند و مدرک باشد و نخواهد اسناد دال بر بی‌گناهی خود را ارائه دهد، نمی‌تواند مطالبه خسارت کند. علاوه بر این، فردی که مرتکب اصلی را فراری می‌دهد و خودش را متهم جلوه می‌دهد نیز نمی‌تواند از این ظرفیت قانونی استفاده کند. از سوی دیگر، هنگامی که به نوعی فرد موجبات بازداشت خودش را فراهم کرده است، نیز مشمول این قانون نمی‌شوند. مصدق این بند زندانیان فصلی هستند، بهویژه معتادانی که به‌گونه‌ای سعی می‌کنند در زمستان‌ها برای رفع نیازهای خود وارد زندان شوند (سلیمی، ۱۳۹۲: ۲۱۱). در نهایت

فردی که هم‌زمان به علت ارتکاب جرم دیگری بازداشت بوده است، نمی‌تواند از خسارت ایام بازداشت بهره‌مند شود. موضع فوق‌الذکر در راستای عدم امکان جبران خسارت، غالباً بر مبنای قاعده اقدام بوده و این مطلب بدان معناست که وقتی فردی به هر شکل موجبات توجه اتهام به خویش را فراهم آورد، سزاوار جبران خسارت نخواهد بود (خالقی، ۱۳۹۴: ۲۶۴). در حقوق فرانسه نیز در ذیل ماده ۱۴۹ قانون آین دادرسی کیفری مصادیقی بیان شده که در صورت تحقق آن‌ها، فرد از حق جبران خسارت باز می‌ماند. در حقیقت، به‌موجب قسمت اخیر این ماده، در فرضی که تصمیم صادره بر بازداشت مؤثر از عدم مسئولیت شخص مطابق با ماده ۱۲۲ قانون جزا^۱ باشد، عفو عمومی بعد از بازداشت رخ دهد، مرور زمان در دعوای عمومی رخ دهد، شخص بنا به علت دیگری هم‌زمان در حبس باشد و یا اساساً بازداشت وی، به خاطر فراری دادن مرتکب جرم با اراده و عمد و به منظور متهم نمودن خویش به ناحق باشد، جبران خسارت ایام بازداشت قابل اعمال نیست.

۴-۲. شرایط شکلی

قبل از بیان شرایط شکلی ذکر این نکته ضروری است که در فرض وجود تقصیر از سوی دولت، مسئولیت آن به نحو کامل بر ذمه دولت قرار می‌گیرد. با این حال، این موضوع همیشه به آسانی قابل تشخیص نبوده و در فرضی که فعل ضرری، چه به نحو کامل یا غیرمستقیم، در نتیجه عمل و دخالت کارمندان دولت (و یا حتی سایر اشخاص) تحقق یابد، موضوع پیچیده است. با استقراری

۱. «شخصی که در هنگام وقوع عمل مجرمانه، دچار اختلال روانی یا عصبی روانی بوده که قدرت تشخیص یا قدرت کنترل بر اعمالش را زایل نماید، فاقد مسئولیت کیفری است. با این حال، شخصی که هنگام وقوع عمل مجرمانه، دچار اختلال روانی یا عصبی روانی بوده که قدرت تشخیص او را خدشه‌دار نموده یا مانع از تسلط وی بر اعمالش شده است، به لحاظ کیفری مسئول است. با این حال، مرجع رسیدگی کننده، در هنگام تعیین کیفر و اجرای مجازات، وضعیت یادشده را لحاظ خواهد نمود.»

در آرا و اقوال موجود در این باب، دو نوع رویکرد مشاهده می‌شود. مطابق رویکرد نخست، در تمام وجهه و حالات اعم از عمد و خطأ یا تقصیر و قصور، دولت، مسئول جبران خسارت باقی می‌ماند. در واقع در راستای حمایت از شهروندان مسئولیت مطلق دولت پذیرفته شده است. در این زمینه بیان می‌شود که وجود فعل ضرری از سوی کارمند، به نمایندگی از شخصیت حقوقی و نمایندگی حکومت در رسیدگی به امور عامه اشخاص تحقق یافته است؛ بنابراین دولت باید مسئولیت اقدامات کارکنان خود را، پذیرد. رویکرد دیگر ناظر به فرضی است که با توجه به مبانی اصل شخصی بودن، هر کس اعم از شخص حقیقی و یا حقوقی را در فرض تقصیر ملزم به جبران خسارت می‌داند. به تعبیر دقیق‌تر، وقت رویکرد نخست، مسئولیت جبران خسارت متهمان بازداشت شده بی‌گناه به طور تمام و کمال بر عهده دولت است. با این حال، پس از جبران خسارت از سوی دولت، توجه به احراز تقصیر کارمند، به زیان‌دیده ارتباط نداشته و در حد امری درون‌سازمانی باقی مانده و در فرض احراز تقصیر کارمند، دولت پس از جبران خسارت، می‌تواند به کارمند مقصسر مراجعه نماید. این در حالی است که حسب دیدگاه دوم، چنین فرضی ارتباط درون‌سازمانی متنفی بوده و شخص می‌تواند در فرض تقصیر هریک، به دولت یا کارمند مقصسر مراجعه نماید (Rosenn, 1976: 715-717).

رویکرد نظام‌های ایران و فرانسه نشان می‌دهد که در این دو کشور نیز مسئولیت مطلق دولت در جبران خسارت پذیرفته شده است و دولت تنها پس از جبران خسارت می‌تواند به عامل مراجعه کند. براین اساس ماده ۲۵۹ قانون آین دادرسی کیفری مقرر داشته جبران خسارت بر عهده دولت است و مشخصاً وزیر دادگستری مسئول اجرای رأی کمیسیون است. در صورتی که بازداشت بر اساس اعلام مغرضانه، شهادت کذب و یا کوتاهی قضایی باشد، دولت پس از جبران خسارت می‌تواند به مسئول اصلی مراجعه کند. در حقوق فرانسه نیز براساس ماده ۱۵۰ رویه مشابهی پیش‌بینی شده است.

مطابق ماده ۲۵۷ قانون آین دادرسی کیفری، شخصی که بازداشت شده است، ظرف ۶ ماه از ابلاغ رأی قطعی بی‌گناهی، می‌تواند ادعای جبران خسارت کرده و درخواست خسارت را به کمیسیون استانی ارائه نماید. این کمیسیون در مورد خسارت مادی و معنوی حکم صادر می‌کند و حکم آن، قابل اعتراض در کمیسیون ملی است. در مواد ۲ تا ۵ «آین نامه شیوه رسیدگی و اجرای آراء کمیسیون‌های استانی و ملی جبران خسارت ناشی از بازداشت» (۱۳۹۵) ترتیب تشکیل کمیسیون‌های مذکور نیز برواساس ماده ۱۴۹-۲ قانون آین

۱. «کمیسیون استانی، برای رسیدگی به درخواست جبران خسارت بازداشت شدگان در حوزه قضایی استان تشکیل می‌شود و در صورت ضرورت با تشخیص رئیس قوه قضائیه دارای شعب متعدد خواهد بود. کمیسیون استانی، مشکل از سه عضو اصلی و به تعداد لازم عضو علی‌البدل است و از بین قضاط دادگاه تجدیدنظر استان تعیین می‌شوند. باسابقه ترین عضو به عنوان رئیس انتخاب خواهد شد. کمیسیون فوق دارای یک دفتر می‌باشد که مشکل از مدیر و به تعداد لازم کارمند به تعیین رئیس کل دادگستری استان خواهد بود. کمیسیون ملی، برای رسیدگی به اعتراض نسبت به آرای کمیسیون استانی در دیوان عالی کشور تشکیل می‌شود و در صورت نیاز با تشخیص رئیس قوه قضائیه دارای شعب متعدد خواهد بود. کمیسیون فوق دارای سه عضو اصلی و به تعداد لازم عضو علی‌البدل است و مشکل از رئیس دیوان عالی کشور یا یکی از معاونان به عنوان رئیس کمیسیون و دو نفر از قضاط دیوان عالی کشور خواهد بود. همچنین، کمیسیون مذکور دارای یک دفتر می‌باشد که مشکل از مدیر و به تعداد لازم کارمند به تائید رئیس دیوان عالی کشور خواهد بود. قضاط کمیسیون ملی و کمیسیون استانی توسط رئیس قوه قضائیه تعیین می‌شوند و عضویت قضاط در کمیسیون ملی و کمیسیون استانی حسب مورد منوط به ابقاء ابلاغ آنان در دیوان عالی کشور و دادگاه تجدیدنظر استان مربوط است. همچنین، عضویت در کمیسیون‌های فوق مانع فعالیت آنان در دیوان عالی کشور و دادگاه تجدیدنظر استان به عنوان قاضی نخواهد بود.» همچنین، بر اساس مواد ۸ و ۹ آین نامه فوق الذکر، «درخواست جبران خسارت باید حاوی موارد زیر باشد: الف- نام، نام خانوادگی، نام پدر، سن، شغل، میزان تحصیلات، وضعیت تأهل، تابعیت، مذهب، شماره شناسنامه، شماره ملی، تلفن همراه، پست الکترونیکی، کدپستی و نشانی دقیق مقاضی، ب- شعبه بازداشت کننده و شعبه صادرکننده قرار منع تعقیب یا رأی برائت قطعی، پ- مدت بازداشت، میزان و نوع خسارات واردہ. نصره- تصویر مصدق قرار منع تعقیب یا رأی برائت باید به ضمیمه اوراق مزبور ارسال گردد. همچنین، چنانچه متقاضی مدارکی داشته باشد، می‌تواند به ضمیمه ارسال نماید.»

درخواست اعتراض به آرای کمیسیون استانی نیز باید حاوی موارد زیر باشد: «الف- در مورد شخص بازداشت شده، مشخصات معتبر به شرح مقرر در بند الف ماده ۸ آین نامه و در مورد صندوق مشخصات صندوق، ب- شماره و تاریخ دادنامه معتبر عنه و تصویر مصدق آن، پ- جهات اعتراض و دلایل.»

دادرسی کیفری مهلت شش ماه برای درخواست جبران خسارت در نظر گرفته شده است. با این حال و برخلاف حقوق ایران که مبنای آغاز مدت ۶ ماه را ابلاغ حکم قطعی دانسته، معیاری برای شناسایی این مدت در نظر گرفته نشده است. از این رو برخی از حقوقدانان با توجه به سکوت قانونی، زمان آگاهی فرد از حکم را معيار آغاز این مدت دانسته‌اند و رویه قضایی نیز آن را تأیید کرده است (Bouloc, 2012: 223).

ماده ۲-۱۴۹ قانون آین دادرسی فرانسه بر لزوم علنی بودن رسیدگی تأکید کرده است (جز در موارد درخواست متقاضی). با این حال، در حقوق ایران چنین امری پیش‌بینی نشده است. در این خصوص دو دیدگاه می‌توانند مطرح شود. بر اساس دیدگاه نخست، با توجه به این که درخواست جبران خسارت در کمیسیون (ونه دادگاه) رسیدگی می‌شود، فلذًا توسعه گستره اصل علنی بودن، آن‌چنان‌که در ماده ۳۵۲ قانون آین دادرسی کیفری در خصوص محاکمات دادگاه آمده، به رسیدگی‌های کمیسیون محل ایراد است. علاوه بر این، اگر قانون گذار نظر بر رسیدگی علنی داشت، همانند قانون فرانسه، بیان می‌کرد. در مقابل، می‌توان گفت گسترش اصل علنی بودن به رسیدگی‌های کمیسیون موجب حفظ منافع فرد بی‌گناهی خواهد شد که به ناحق بازداشت شده است. علاوه بر این، تفسیر غایی قوانین اقضا می‌کند که پیشینه قوانین نیز مدنظر قرار گیرد. با توجه به الگوبرداری قانون آین دادرسی کیفری ایران از قانون فرانسه، می‌توان گفت تعمیم اصل علنی بودن هم‌سو با اصل تفسیر غایی قوانین می‌باشد. مضاف بر این، این تفسیر در راستای منافع فرد بی‌گناه نیز می‌باشد.

در ایران به موجب ماده ۱۲ آین نامه فوق‌الاشاره «کمیسیون ذی‌ربط به‌نوبت به پرونده‌های مطروحه رسیدگی نموده و در صورت نیاز دستور تعیین وقت و دعوت از متقاضی و نماینده صندوق را صادر می‌کند. عدم حضور آنان مانع از رسیدگی و اتخاذ تصمیم نمی‌باشد». همچنین ماده ۱۳ این آین نامه در مقام بیان ضمانت اجرای ماده فوق بیان می‌دارد که «در صورت عدم

رعاایت شرایط مقرر در مواد ۸ و ۱۰ آیننامه، حسب مورد مدیر دفتر کمیسیون استانی یا ملی ظرف دو روز نقایص را به مقاضی اطلاع می‌دهد و از تاریخ ابلاغ به مدت ده روز به او مهلت می‌دهد تا نقایص را رفع نماید. چنانچه در مهلت مقرر اقدام به رفع نقص ننماید، مراتب توسط مدیر دفتر به رئیس کمیسیون مربوط جهت اتخاذ تصمیم معکوس می‌گردد». در حقوق فرانسه نیز بر مبنای ماده ۱۴۹-۴ و به موجب ماده D-13 آیننامه شورای دولتی راجع به جبران خسارت ایام بازداشت (اصلاحی ۲۰۰۸)، عدم حضور طرفین مانع از رسیدگی نبوده و مدت ۵ روزه جهت رفع نقایص در نظر گرفته شده است (Pradel, 2008: 125). از سوی دیگر، در حقوق ایران، مهلت اعتراض به نظر اولیه در کمیسیون استانی مطابق ماده ۱۱ آیننامه، ۲۰ روز از تاریخ ابلاغ رأی کمیسیون در نظر گرفته شده است. حال آن‌که در حقوق فرانسه، آیننامه مربوط در این خصوص ساکت بوده و تنها در ماده ۳ آیین دادرسی کیفری این مدت ده روز در نظر گرفته شده است. شایان ذکر است در حقوق ایران بر اساس ماده ۱۶ آیننامه و در حقوق فرانسه به موجب ماده D-15 آیننامه شورای دولتی، مناطق تشکیل و تصمیم‌گیری در کمیسیون‌های مربوطه اکثریت آراست. به عبارت دقیق‌تر، اکثریت ملحوظ در آیننامه شورای دولتی، تشکیلات سنه‌نفره کمیسیون مرکب از یک قاضی نشسته و دو مستشار و معاون ذکر شده در قسمت اخیر ماده ۱۴۹-۳ قانون آیین دادرسی کیفری است. همچنین مطابق بخشنامه ریاست قوه قضائیه «در اجرای تبصره الحقیقی به ماده ۳۴۲ قانون آیین دادرسی کیفری، مصوب ۱۳۹۲ و اصلاحات و الحالات بعدی و با توجه به تبصره ۱۱ قانون بودجه سال ۱۳۹۵ کل کشور، در دعاوى مربوط به مطالبه خسارت موضوع ماده ۲۶۰ قانون فوق و ماده ۳۰ قانون ناظرت بر رفقار قضات مصوب ۱۳۹۰ و سایر مواردی که دیه از بیت‌المال یا دولت مطالبه می‌شود، مراجع قضائی موظف‌اند از وزارت دادگستری برای جلسه رسیدگی دعوت و رأی صادره را به وزارت فوق ابلاغ نمایند».

بر اساس ماده ۱۴۹ قانون آیین دادرسی کیفری فرانسه، تعیین خسارت بر عهده کارشناس است. این در حالی است که در حقوق ایران، این موضوع به سکوت برگزار شده است. با این حال،

به نظر می‌رسد که با توجه تخصصی بودن برآورد میزان خسارت، این موضوع نیز حسب قواعد کلی باید بر عهده کارشناس بوده و بدین ترتیب، می‌توان به تبع این موضوع، نحوه ارجاع، اعلام نظر و خسارت واردۀ از ناحیه کارشناس به‌واسطه اعلام نظر نادرست را مشمول مواد ۱۵۵ تا ۱۶۷ قانون آینین دادرسی کیفری و منطبق بر قواعد کلی راجع به کارشناسی دانست. در ماده ۱۴۹-۱ قانون آینین دادرسی کیفری فرانسه به صراحت به برآورد مالی اشاره شده است. این در حالی است که در حقوق ایران ماده ۱۴ قانون آینین دادرسی کیفری مبنای کار قرار گرفته که بدون هیچ معیار قابل توجیهی، جبران تمام ضرر و زیان‌های مادی و معنوی و منافع ممکن‌الحصول از جرم را قابل مطالبه دانسته است. از این جهت، با توجه به سکوت مقنن نسبت به برآورد مالی، باید به همان استدلال‌های راجع به ارجاع امر به کارشناس استناد جست.^۱

نهایت این که در حقوق فرانسه و در راستای حفظ حقوق فرد مقرر شده که اولاً، فرد بازداشت شده در هنگامی که تصمیم منع تعقیب، یا برائت به وی ابلاغ می‌شود، از حق خود در جبران خسارت مطلع می‌گردد (ماده ۱۴۹) و ثانیاً، فرد حق دارد شخصاً و یا توسط مشاور در جلسه حاضر شود (ماده ۱۴۹-۲). با توجه به این مواد می‌توان گفت که وظیفه آگاه‌سازی فرد در خصوص این حق، بر عهده مقامی است که تصمیم‌ها را ابلاغ می‌کند. با توجه به واژه مشاور نیز فرد می‌تواند در جلسه کمیسیون از راهنمایی‌های وکیل بهره‌مند گردد. هرچند در قانون آینین دادرسی کیفری ایران و آینین‌نامه فوق‌الاشاره به این موارد پرداخته نشده، ولی می‌توان با توجه به

۱. شایان ذکر است در برخی نظام‌ها میزان مبلغ پرداختی بابت جبران خسارت مشخص شده است. به عنوان نمونه در هلند بابت هر روز بازداشت ۷۰ یورو پرداخت می‌شود (Michels, 2010: 423). در حقوق نروژ بیان می‌شود معمول‌ترین خسارت، از دست دادن دستمزد در زمان بازداشت است. همچنین دستمزد‌هایی که فرد پس از آزادی از زندان و قبل از ادعای خسارت از دست داده چنانچه پیامد و نتیجه بازداشت باشد، نیز قابل مطالبه است. به عنوان نمونه اگر فشارهای روانی ناشی از بازداشت موجب شود که فرد پس از آزادی نتواند به سرعت به کارش برگردد، می‌تواند آن‌ها را مطالبه کند. علاوه بر این، بر اساس ماده ۴۳۸ قانون آینین دادرسی کیفری این کشور، حق الوكاله وکیل، هزینه‌های رفت‌آمد و سایر هزینه‌های دادرسی به شرط این که از تعریف قانونی بیش تر نباشد، نیز قابل مطالبه است (Bratholm, 1961: 839).

سایر مواد قانونی به این نتیجه رسید که در حقوق ایران نیز فرد بازداشت‌شده بی‌گناه از این حقوق برخوردار است؛ زیرا بر اساس ماده ۶ قانون آینین دادرسی کیفری «متهم، بزهديه شاهد و سایر افراد ذی‌ربط باید از حقوق خود در فرایند دادرسی آگاه شوند و سازوکارهای رعایت و تضمین این حقوق فراهم شود». حق جبران خسارت نیز از جمله این حقوق است. با این حال، ممکن است این ایراد مطرح شود که حتی با فرض تصور حق اطلاع‌رسانی برای فرد بازداشت‌شده بی‌گناه، برخلاف ماده ۶۳، ضمانت اجرایی برای عدم رعایت آن پیش‌بینی نشده است. از سوی دیگر، با توجه به بند ۳ ماده‌واحده قانون احترام به آزادی‌های مشروع و حفظ حقوق شهروندی (۱۳۸۳) و نیز ماده ۷ قانون آینین دادرسی کیفری که رعایت حقوق شهروندی را در تمام مراحل رسیدگی لازم دانسته و با تفسیری موضع از مفهوم مراحل دادرسی، حق بر داشتن و کل در کمیسیون جبران خسارت را نیز می‌توان پذیرفت.

برآمد؛

قانون آینین دادرسی کیفری ۱۳۹۲، هرچند با تأخیر، با الهام از حقوق تطبیقی به‌ویژه نظام کیفری فرانسه، جبران خسارت متهمان بازداشت‌شده بی‌گناه را پذیرفته است. این در حالی است که این نهاد با قواعد فقهی مانند «قاعده لا ضرر»، ضمان، اصل برائت و لزوم رفع ظلم نیز همسو و مطابق است. تطبیق این نهاد در دو نظام نشان می‌دهد که شباهت‌هایی در زمینه شرایط ماهوی و شکلی جبران خسارت وجود دارد. از جمله این که مبنای جبران خسارت حکم برائت یا قرار منع تعقیب قطعی است، جبران خسارت تنها نسبت به متهم پذیرفته شده و سایر افراد دخیل در فرایند کیفری از جمله شاهد و مطلع را در برنمی‌گیرد، شامل مواردی از جمله بازداشت در نتیجه عدم ابراز استاد مؤثر در رسیدگی، فراری دادن متهم اصلی و بازداشت شدن به جای وی و هم‌چنین فراهم آوردن شرایط بازداشت به دست خود نمی‌شود و نیز مسئولیت مطلق دولت پذیرفته شده و دولت تنها بعد از جبران ضرر و زیان می‌تواند به عامل اصلی خسارت مراجعه نماید. با این حال، تطبیق این نهاد در دو نظام مؤید آن است که قوانین هر دو نظام ابهام‌هایی دارند که در برخی موارد می‌توانند

موجب تعارض آرا و رویه‌ها شود. هرچند در حقوق فرانسه به دلیل قدمت طولانی‌تر این نهاد، ابهام‌های قانونی از رهگذر رویه قضایی و دکترین حقوقی تا حدودی برطرف شده، ولی در حقوق ایران ابهام‌زدایی نشده است که در این نوشتار به برخی از آن‌ها اشاره گردید. بر این اساس و به منظور رفع ابهام‌ها پیشنهاد می‌شود:

- بازداشت در مدت تحت نظر نیز به صراحة مشمول این نهاد قرار گیرد؛
- بیان گردد که بازداشت اعم از این که در نتیجه صدور قرار بازداشت موقت باشد و یا در نتیجه عدم معرفی کفیل یا تودیع وثیقه، موجب ایجاد حق جبران خسارت برای متهم بی‌گناه خواهد شد؛
- لزوم علنی بودن برگزاری جلسات کمیسیون بیان گردد؛
- نحوه تعیین خسارت به صراحة تعیین و مبنای آن نیز به تفکیک بیان شود؛
- نحوه رسیدگی به درخواست‌های جبران خسارت در کمیسیون مشخص و به صراحة حقوقی مانند حق بر مطلع شدن متهم آزادشده از جبران خسارت، حق برخورداری از وکیل در جلسات کمیسیون و سایر حقوق قانونی پذیرفته و اشاره شود.

شایان ذکر است به رغم گذشت بیش از سه سال از تصویب قانون آین دادرسی کیفری و تأسیس این نهاد، آین‌نامه‌های اجرایی آن به تازگی تصویب و ابلاغ گردیده است. مشاهدات عینی نگارنده‌گان نشان می‌دهد در استان‌های مختلف درخواست‌های متعددی جهت دریافت غرامت به کمیسیون‌های استانی تقدیم شده است. ابهام‌های قانونی ذکر شده موجب سردرگمی اعضای کمیسیون‌ها و در نتیجه رویه‌های متفاوت شده است. هرچند، امید می‌رود در ادامه فعالیت این کمیسیون‌ها، رویه واحدی ایجاد گردیده و یا مراجعتی مانند دیوان عالی کشور با صدور رأی وحدت رویه ابهام‌زدایی کنند، ولی شایسته بود قانون‌گذار با وسوسی بیشتری عمل می‌نمود. به یقین تصویب قوانین روش و فاقد ابهام راه سیاست‌گذاری کیفری از رهگذر بخشنامه‌های قضایی که در سال‌های اخیر رواج یافته را خواهد بست.

منابع

- آشوری، محمد (۱۳۸۵)، آینه‌دارسی کیفری، جلد دوم، چاپ هفتم، تهران: انتشارات سمت.
- پورمحمدی، منصور (۱۳۷۴)، جرم حبس و توقیف غیرقانونی، پایان‌نامه کارشناسی ارشد حقوق جزا و جرم‌شناسی، دانشگاه تربیت مدرس.
- جبلی عاملی (شهید ثانی)، زین‌الدین بن علی (بی‌تا)، الروضه البهیه فی شرح المعه الدمشقیه، جلد ۱۰، بی‌جا.
- حر عاملی، محمد بن حسن (بی‌تا)، وسائل الشیعه، جلد ۲۷، بی‌جا.
- خالقی، علی (۱۳۹۴)، آینه‌دارسی کیفری، جلد نخست، چاپ سی و یکم، تهران: انتشارات شهر دانش.
- خالقی، علی (۱۳۹۵)، نکته‌ها در آینه‌دارسی کیفری، چاپ چهارم، تهران: انتشارات شهر دانش.
- رسولی، محسن (۱۳۸۷)، مطالعه تطبیقی جبران خسارت ناشی از بازداشت غیرقانونی، پایان‌نامه کارشناسی ارشد حقوق جزا و جرم‌شناسی، دانشگاه آزاد اسلامی (واحد تهران جنوب).
- سلیمانی، صادق (۱۳۹۴)، تحلیل ماده به ماده قانون آینه‌دارسی کیفری ۱۳۹۲ در مقایسه با قوانین سابق، چاپ دوم، تهران: انتشارات جنگل.
- شمس‌ناتری، محمدابراهیم (۱۳۸۳)، اصل برائت و موارد عدول از آن در حقوق کیفری، در علوم جنایی (مجموعه مقالات در تجلیل از استاد دکتر محمد آشوری)، چاپ اول، تهران: انتشارات سمت.
- صفائی، حسین؛ حبیب‌الله، رحیمی (۱۳۹۰)، مسئولیت مدنی (الزامات خارج از قرارداد)، چاپ ششم، تهران: انتشارات سمت.
- طوسی، ابو‌جعفر محمد بن حسن (بی‌تا)، النهاية، بی‌جا.
- غلاملو، جمشید؛ محمد، فرجیها (۱۳۹۳)، «محکومیت بی‌گناهان؛ از خطای قضایی تا بی‌گناهی واقعی»، پژوهش حقوق کیفری، سال سوم، شماره ۸.

- فرجیها، محمد؛ جمشید، غلاملو (۱۳۹۴)، «سازوکارهای رسیدگی به ادعای بی‌گناهی محکومان: مطالعه تطبیقی نظامهای حقوقی ایران، آمریکا و انگلستان، پژوهش حقوق کیفری، سال سوم، شماره ۱۱.
- فضائلی، مصطفی (۱۳۸۸)، دادرسی عادلانه در محاکمات کیفری بین‌المللی، چاپ نخست، تهران: شهر دانش.
- قافی، حسین؛ سعید، شریعتی (۱۳۹۴)، *اصول فقه کاربردی*، جلد سوم، چاپ نخست، قم: پژوهشگاه حوزه و دانشگاه.
- قربانی، علی؛ جعفر، موحدی (۱۳۹۰)، «اصل برائت در اندیشه فقهی و فرض بی‌گناهی در اندیشه اروپایی»، فصلنامه مطالعات فقه و حقوق اسلامی، سال هشتم، شماره ۲۶.
- محلاتی، محمد سروش (۱۳۹۲)، *ضمانت القاضی (تقریرات خارج فقه)*، قم: انتشارات امام.
- مصدق، محمد (۱۳۹۴)، *نوآوری‌های قانون جدید آین دادرسی کیفری (با آخرین اصلاحات)*، چاپ اول، تهران: انتشارات جاودانه و جنگل.
- نجفی (صاحب جواهر)، محمدحسن (بی‌تا)، *جواهر الكلام فی شرح شرائع الإسلام*، جلد ۴۰، بی‌جا.
- Ashworth, A. (2006), "Four threats to the presumption of innocence", *International Journal of Evidence and Proof*, Vol.10 (4).
- Beresford, S. (2002), "Redressing the wrongs of the international justice system: Compensating for persons erroneously detained, prosecuted, or convicted by the International Criminal Tribunals", *American Journal of International Law*, Vol. 96 (3).
- Bouloc, B. (2012), *Procédure pénale* ,20 é, Paris: Dalloz.
- Bratholm, A. (1961), "Compensation of persons wrongfully accused or convicted in Norway", *University of Pennsylvania Law Review*, Vol.109 (6).
- Crijns, J., Leeuw, B. & Wermink, H. (2016), "Pre-trial detention in the Netherlands: Legal principles versus practical reality: Research report", Universiteit Leiden, Available at: <https://www.fairtrials.org/wp->

- content/uploads/j.h.-crijns2c-b.j.g.-leeuw-h.t.-wermink-pre-trial-detention-in-the-netherlands.-legal-principles-versus-practical-reality.pdf.
- Domenech, G. & Puchades, M. (2015), "Compensating acquitted pre-trial detainees", International Review of Law and Economics, Vol.43.
 - Gammeltoft-Hansen, H. (1974), "Compensation for unjustified imprisonment in Danish law", Scandinavian Studies in Law, Vol. 18.
 - Gautier, J. (2008), Procédure pénale, Paris: Cujas.
 - <http://www.dalloz.fr/documentation/Document?id=CPRP>
 - Larguier, J. (2010), Procédure pénale, 11 é, Paris: Dalloz.
 - MacKinnon, P. (1988), "Costs and compensation for the innocent accused", Canadian Bar Review, Vol. 67.
 - Michels, J. D. (2010), "Compensating Acquitted Defendants for Detention before International Criminal Courts", Journal of International Criminal Justice, Vol. 8.
 - Pradel, J. (2008), Procédure pénale, 7 é, Paris: Cujas.
 - Rebois, J. (2015), Procédure pénale, 2é, Paris: Litec.
 - Rosenn, K.S. (1976), "Compensating the innocent accused", Ohio State Law Journal, Vol. 37 (4).
 - Rosenn, K.S., (1974), "Right of compensation for detention prior to acquittal", American Associate for the Comparative Study of Law, Vol. 21.
 - - Shelbourn, C. (1978), "Compensation for detention", Criminal Law Review, Vol. 25.
 - Staker, C. & Nerlich, V. (2015), *Compensation to an arrested or convicted person*, in Triffterer, O. & Ambos, K., The Rome statute of the international criminal court: A Commentary, Oxford: Hart Publishing.
 - Stevens, L. (2009), "Pre-trial detention: The presumption of innocence and article 5 of the European Convention on Human Rights cannot and does not limit its increasing use", European Journal of Crime, Criminal Law and Criminal Justice, Vol.17 (2).

Compensation for Innocent Arrested Defendants in Iran and France Criminal Justice System

Muhamad Bagher Moghadasi¹ – Ebrahim Rezagholizadeh²

(Received:13/ 3/ 2017 - Accepted: 4/ 10/ 2017)

Abstract

The right of arrest is one of the foremost authorities that has been awarded to authorities of the criminal justice system in order to fight against crime effectively. Although attempts have been made to avoid arresting innocent persons by requiring officers to use criteria such as reasonable suspicion before detention, the verdict on the innocence of arrested defendants is issued. In this case, the fundamental question arises as to whether the detainee can claim compensation for detention and losses? Although the pros and cons raised, the arguments of proponents is stronger than the opponents. In this regard, in recent decades under various criminal justice system including France (since 1970) and Iran (since 2014), the right of compensation for innocent arrested defendants has been accepted. This article tries to study this institution in Iranian and French criminal justice system by taking advantage of a comparative approach.

Keywords: Compensation, Arrest, Innocent Defendants, Presumption of Innocence, Commission of Compensation.

1. Assistant Professor in Criminal Law and Criminology, Bojnord University, Bojnord (Corresponding Author): mbmoghadasi@yahoo.com

2. Ph.D. Student in Criminal Law and Criminology, Islamic Azad University, Mashhad Branch , Mashhad.